

866  
16/05/2020  
Pubblicato in data

# COMUNE DI TORTORETO

## Provincia di Teramo

### DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

#### SETTORE N. 3

#### “POLIZIA LOCALE- GESTIONE MERCATO SETTIMANALE”

Determina di settore Numero 13 del 11-05-20

Reg. generale n. 473

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO PER LA STAGIONE ESTIVA 2020 CON CONTESTUALE APPROVAZIONE DEGLI ATTI E DOCUMENTAZIONE DI GARA - IMPEGNO DI SPESA - CIG Z942CF010D

In data 11-05-20, nel proprio ufficio

#### IL RESPONSABILE DEL SETTORE

##### VISTE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 25.07.2018 dall'oggetto "*Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2019/2021 (Art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000) - Approvazione*" - immediatamente esecutiva ai sensi di legge;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 05.04.2019 dall'oggetto "*Approvazione Bilancio di Previsione 2019/2021 e Nota di Aggiornamento al DUP 2019/2021*" - immediatamente esecutiva ai sensi di legge;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 114 del 19.04.2019 dall'oggetto "*Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2019-2020-2021*" - immediatamente esecutiva ai sensi di legge;

##### VISTI:

- il Decreto del Ministero dell'Interno del 13 dicembre 2019, pubblicato nella G.U. n. 295 del 17.12.2019, il quale ha previsto il differimento al 31 marzo 2020 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione degli enti locali per l'esercizio 2020/2022;
- il Decreto del Ministero dell'Interno pubblicato nella G.U. n. 50 del 28.02.2020, il quale ha previsto l'ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali e, conseguentemente, l'esercizio provvisorio è stato autorizzato fino a tale data, come prevede l'art. 163, comma 3, del Tuel;

**PRESO ATTO** che l'art. 107, c. 2, D.L. 17 marzo 2020, n. 18 dispone il differimento del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022, in considerazione

Determinazione Reg.Gen. N.473 del 11-05-2020

“della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell’epidemia da COVID-19 e della oggettiva necessità di alleggerire i carichi amministrativi di enti ed organismi pubblici anche mediante la dilazione degli adempimenti e delle scadenze”;

**VISTI:**

- l’art. 11, comma 17, del D.lgs. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. 126/2014, secondo il quale in caso di esercizio provvisorio o gestione provvisoria nell’esercizio 2020 gli enti locali gestiscono gli stanziamenti di spesa previsti nel bilancio pluriennale autorizzatorio 2019-2021 per l’annualità 2020;
- l’art. 163 del TUEL che fissa le disposizioni relative all’esercizio provvisorio e gestione provvisoria;

**RICHIAMATE:**

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n.23 del 16.05.2007 avente per oggetto “Istituzione parcheggi a pagamento”;
- la Determina n.510 del 20.05.2013, con la quale veniva affidato alla ditta aggiudicataria della gara, il servizio per la gestione di parcheggi sul territorio comunale a pagamento e senza custodia per il quinquennio 2013/2017;
- la Deliberazione del Commissario Straordinario cin i poteri di Giunta Comunale n.105 del 08.06.2017, avente ad oggetto “*Parcheggi a pagamento – Anno 2017*”;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n.22 del 12.07.2017 avente ad oggetto: “*Modifica della destinazione dell’area di parcheggio in Piazza Caduti di Nassiriya – Lato sud, da area di parcheggio camper e autobus ad area di sosta veicoli/autovettura – Istituzione di aree di parcheggio Camper in Via Lungomare Sirena – Lato sud, di fronte alla Capitaneria di Porto, e in Via Nazionale Adriatica – SS.16 – Km 404.800, ad est del parcheggio del supermercato all’insegna Eurospin – Istituzione di aree di pagamento autobus nel Piazzale Antistadio, posto ad est di Via Napoli*”;
- la Delibera di Giunta Comunale n.107 del 15 maggio 2018, avente ad oggetto “*Istituzione sosta a pagamento senza custodia riservata alle sole autovetture sul lato est del Lungomare Sirena, in Piazza Caduti del Mare ed in Piazza Caduti di Nassiriya - lato nord est, nonché ai camper nel Piazzale del Marinaio – Stagione Estiva Anno 2018*”;
- la Delibera di Giunta Comunale n.119 del 24 aprile 2019, avente ad oggetto “*Istituzione sosta a pagamento senza custodia riservata alle sole autovetture sul lato est del Lungomare Sirena, in Piazza Berlinguer aree nord e centrale, in Piazza Caduti del Mare, in Piazza Caduti di Nassiriya lato nord est, nonché ai camper nel Piazzale del Marinaio – Stagione Estiva Anno 2019*”;
- la Delibera di Giunta Comunale n.76 del 28 aprile 2020, avente ad oggetto “*Istituzione aree di stazionamento a pagamento senza custodia riservata alle sole autovetture con contestuale approvazione del disciplinare – Stagione Estiva Anno 2020*”;

**RICHIAMATI, altresì:**

- il Decreto-Legge 23 febbraio 2020 n. 6, recante “*Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*” convertito, con modificazioni, in Legge 5 marzo 2020 n.13;
- il Decreto-Legge 17 marzo 2020 n.18;
- il Decreto-Legge 25 marzo 2020 n.19 recante “*Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19*”, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 79 del 25 marzo 2020;
- i successivi Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 08, 09, 11 e 22 marzo 2020, recanti “*Ulteriori disposizioni attuative del Decreto-Legge 23 febbraio 2020*”

n.6”, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale;

- i successivi Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 01, 10 e 26 aprile 2020, recante “*Ulteriori disposizioni attuative del Decreto-Legge 25 marzo 2020 n.19*”, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale;

**RILEVATO** che in forza del DPCM del 26 aprile 2020 è stata avviata la cosiddetta Fase 2 per la gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, con previsione di riaperture graduali di ulteriori attività commerciali, servizi e imprese, a fronte della registrata fase calante della curva di contagio, che pur imponendo il mantenimento delle misure del distanziamento sociale, tuttavia, consente un progressivo allentamento delle misure di contenimento;

**CONSIDERATO** che, nel Comune di Tortoreto, a forte vocazione turistica, durante il periodo estivo si registra un forte afflusso di vacanzieri sulla relativa spiaggia, con conseguente aumento del traffico veicolare e problematiche concernenti la sosta, con particolare riferimento al Lungomare Sirena e vie limitrofe;

**PRESO ATTO** che detto afflusso di vacanzieri nel periodo estivo è determinato, in buona parte, dalla occupazione delle seconde case da parte dei relativi proprietari abitanti altrove durante il resto dell'anno, nonché dai pendolari dei paesi limitrofi, soprattutto nei fine settimana, nei giorni festivi e nei periodi di ferie, oltre che dai turisti in genere;

**ATTESO** che il progressivo allentamento delle misure di contenimento della diffusione del coronavirus, già avviato con l'inizio della Fase 2 in forza del citato DPCM 26 aprile 2020, porta a ritenere che l'afflusso di vacanzieri nel prossimo periodo estivo sarà comunque elevato sulla costa tortoretana, tenuto anche conto del movimento di persone che già si registra sul lungomare e dei prevedibili arrivi presso le residenze estive;

**RILEVATO** che, detta situazione determina la opportunità di regolamentare la circolazione veicolare statica e dinamica, per un più ordinato e razionale sfruttamento delle aree di sosta esistenti, onde favorire il ricambio degli utenti delle attività commerciali e ridurre il flusso di veicoli alla disordinata ricerca di destinazione o il continuo andirivieni degli stessi;

**CONSTATATO** che, con la prefata Deliberazione di Giunta Comunale n.76 del 28.04.2020, veniva approvato apposito “Disciplinare per la istituzione di parcheggi a pagamento senza custodia riservati alle autovetture nel Comune di Tortoreto”, allegato allo stesso atto deliberativo sotto la lettera “A”, ed istituite specificatamente le appresso specificate aree di sosta a pagamento senza custodia riservate alle sole autovetture, tutti i giorni della settimana, con avvio del servizio dal 01 luglio 2020 e termine finale il 13 settembre 2020, dalle ore 08:00 alle ore 24:00:

- a) Lungomare Sirena – lato est, nel tratto compreso tra Via Isonzo (a nord) e Via Napoli (a sud);
- b) Piazza Berlinguer – aree nord e centrale;
- c) Piazza Caduti del Mare – lato nord est;
- d) Piazza Caduti di Nassiriya – lato nord est;
- e) Piazzale del Marinaio – lato est (posta a sud di Via Napoli);

escludendosi dalla regolamentazione di cui al citato deliberato, gli stalli di sosta posti sul Lungomare Sirena – lato ovest, nonché quelli posti all'interno delle Rotonde Monti, Vinci, Carducci e Trieste (talune regolamentati da disco orario in determinate fasce orarie della giornata), e quelli esistenti nell'area sud di Piazza Berlinguer, oltre gli stalli specificamente riservati a ciclomotori/motocicli, ai veicoli al servizio dei soggetti diversamente abili, ed al carico/scarico. Il numero indicativo degli stalli interessati alla sosta a pagamento sull'intera area innanzi individuata conta indicativamente circa 933 unità, per una lunghezza viaria totale di circa Km.4,0;

**CONSIDERATO** che, nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità e buon andamento della pubblica amministrazione, si palesa voler soddisfare le seguenti esigenze:

- le motivazioni dell'amministrazione comunale, incentrate nella forte vocazione turistica della località, che durante il periodo estivo registra un elevato afflusso di soggiornanti e vacanzieri sulla relativa spiaggia, con conseguente aumento del traffico veicolare e problematiche concernenti la sosta, con particolare riferimento sul lungomare Sirena e sulle vie ed aree limitrofe;
- la necessità di regolamentare la circolazione veicolare sul Lungomare Sirena ed aree limitrofe, intesa sia come marcia che come sosta, al fine di un più ordinato e razionale sfruttamento delle aree di sosta ivi esistenti, assicurando, nel contempo, la disponibilità di spazi di sosta, anche per favorire il ricambio degli utenti delle attività commerciali site su detta zona centrale del Lido e ridurre il flusso di veicoli alla disordinata ricerca di destinazione, nonché il continuo "andirivieni" degli stessi, con conseguenti ed ulteriori problematiche di natura ambientale, stante il fisiologico accrescimento della soglia di inquinamento atmosferico che ne deriva e che si vuole, appunto, contenere e limitare;

**PRESO ATTO** che, con il richiamato atto deliberativo di Giunta Comunale n.76 del 28 aprile 2020 e l'approvato Disciplinare per l'istituzione di parcheggi a pagamento senza custodia riservati alle autovetture nel Comune di Tortoreto, l'amministrazione comunale ha esplicitato la volontà di istituire, anche per la prossima stagione estiva 2020, aree di soste a pagamento per sole autovetture, con gestione affidata a ditta esterna di comprovata esperienza, il cui servizio sia rispondente alle seguenti, principali caratteristiche:

- a) affidamento del servizio in esame a ditta di comprovata esperienza nel settore, la quale dovrà garantirlo per un corrispettivo massimo stimato di €35.245,90 (euro trentacinquemiladuecento-quarantacinque/90) più IVA per l'intera durata del servizio, senza il riconoscimento di alcun compenso o corrispettivo ulteriore, né in forma diretta, né in forma indiretta attraverso la partecipazione percentuale agli introiti dei parcheggi o a quelli delle eventuali sanzioni emesse dagli ausiliari della sosta. Gli oneri connessi ai rischi da interferenze (DUVRI) risultano pari a zero. La società affidataria dovrà, altresì, provvedere alla fornitura (comodato), installazione e manutenzione di un sistema di esazione delle tariffe tramite apparecchiature elettroniche per il controllo del tempo di stazionamento delle autovettura (n.36 parchimetri), nonché l'installazione delle attrezzature con l'espletamento dei servizi finalizzati alla gestione delle aree destinate a parcheggio a pagamento. In particolare, a società affidataria dovrà provvedere alla fornitura (comodato), posa in opera, configurazione e manutenzione sia ordinaria che straordinaria (compresa quelle derivante da atti vandalici), di almeno n.36 (trentasei) parchimetri (apparecchiature per l'esazione della sosta – con autonomia energetica in quanto scollegati alla rete elettrica) per l'intera durata dell'affidamento, compresa la fornitura di materiale di consumo (batteria, carta ecc.), lo scassetto dei parchimetri con annesso servizio di raccolta, conta, rendicontazione degli incassi, custodia e trasporto valori, con sistema di centralizzazione dei parchimetri che consenta la verifica on-line alla stazione appaltante (Polizia Locale). La rendicontazione e l'accredito alla tesoreria comunale delle monete risultanti dallo scassetto e delle somme incassate con pagamento elettronico dovrà essere effettuato di volta in volta, o con cadenza almeno quindicinale. Le tariffe derivanti dalla stipula degli abbonamenti, sono corrisposte direttamente all'Ente. I parchimetri dovranno emettere automaticamente ad ogni scassetto due report indicanti gli incassi della macchina, i cui originali dovranno essere consegnati



all'ufficio ragioneria dell'Ente. La responsabilità del prelevamento delle monete, raccolta, trasporto, deposito, conteggio del denaro e corrispondente accredito alla tesoreria comunale è a totale carico della ditta affidataria, che sarà inoltre esclusiva responsabile anche dei valori presenti in ogni parchimetro ed all'uopo, è fatto obbligo alla medesima di dotarsi di idonea copertura assicurativa con polizza All Risk ed in caso di franchigia, la ditta affidataria è tenuta a provvedere al pagamento della franchigia. La ditta affidataria dovrà, altresì, provvedere alla realizzazione, manutenzione e/o adeguamento di tutta la segnaletica stradale orizzontale e verticale riferita alla sosta a pagamento, secondo le indicazioni e/o direttive che verranno all'uopo impartite dal Comando Polizia Locale, nonché provvedere al rafforzamento numerico della cartellonistica (cartello, pannello integrativo e palo di sostegno), mediante fornitura e posa in opera di almeno n.12 ulteriori impianti segnaletici, aventi caratteristiche e dimensioni conformi rispetto a quelli preesistenti. La ditta affidataria dovrà anche provvedere ad ogni intervento di manutenzione della segnaletica verticale presente in loco, prescrittiva della sosta a pagamento, che in costanza di rapporto contrattuale si renderà necessaria (sostituzione e ripristino di pannelli stradali mancanti, logori e/o danneggiati).

L'adeguamento delle indicazioni ed il rafforzamento numerico della segnaletica verticale preesistente, essendo direttamente funzionali all'attivazione del servizio dei parcheggi a pagamento, si prevede debbano essere garantiti prima della entrata in vigore della sosta a pagamento. Tale impiantistica alla scadenza del contratto, rimarrà di proprietà dell'amministrazione comunale.

La ditta affidataria, inoltre, dovrà provvedere al supporto e controllo della sosta, con rilevazione delle infrazioni mediante palmari collegati ai software gestionali in uso al Comando Polizia Locale, con un minimo di n.3 (tre ausiliari) dipendenti della ditta, cui dovrà fornire idoneo abbigliamento, tesserino di riconoscimento e appositi palmari, la cui attività sarà coordinata dalla Polizia Locale. La ditta affidataria dovrà, altresì, istituire a proprio onere, per l'intera durata dell'appalto, un ufficio nel territorio comunale adibito alla gestione dei rapporti con gli utenti, al rilascio degli abbonamenti, dotato di attrezzature idonee allo svolgimento del servizio, con apertura al pubblico come appresso:

- Dal 22 giugno 2020 al 04 luglio 2020, tutti i giorni, dal lunedì al sabato, dalle ore 10:00 alle ore 13:00 e dalle ore 16:00 alle ore 18:00;
- Dal 06 luglio 2020 al 31 agosto 2020, nei giorni di giovedì e sabato, dalle ore 16:00 alle ore 18:00, nonché nei giorni di venerdì, dalle ore 10:00 alle ore 13:00,

sempre con il supporto di idoneo personale, collegamento telefonico, ecc, il cui addetto dovrà fornire tutte le informazioni sul servizio e ricevere eventuali reclami, munito di cellulare per la pronta reperibilità e quant'altro necessario all'espletamento del servizio. La ditta affidataria dovrà assicurare il controllo del corretto pagamento delle tariffe a mezzo ausiliari del traffico tutti i giorni della settimana per una durata totale minima di complessive 9 ore giornaliere.

Tutte le spese relative all'assunzione ed alla gestione degli ausiliari (compresa la fornitura di apposita uniforme e la dotazione di palmari per la rilevazione delle violazioni al Codice della Strada), ricadranno sulla ditta affidataria, mentre il Comune di Tortoreto, tramite la Polizia Locale, ne curerà la formazione, con conseguente emanazione del Decreto Sindacale di nomina, il coordinamento delle attività, la fornitura dei bollettari per il rilevamento delle violazioni al C.d.S., in via alternativa ai palmari. La ditta affidataria è tenuta ad osservare e far osservare tutte le disposizioni in materia di assicurazioni sociali e previdenziali e di assunzioni obbligatorie e ad applicare tutte le norme contenute nel CCNL di settore. E', altresì,

tenuto a curare che nella gestione del servizio saranno adottati i provvedimenti e le cautele necessarie per garantire la sicurezza del personale addetto e dei terzi e per evitare danni a beni pubblici e privati, nonché ad osservare e far osservare tutte le vigenti norme, con particolare riferimento al D. Lgs n.81/2008 e s.m.i. agli effetti della prevenzione degli infortuni sul lavoro.

- b) L'aggiudicazione del servizio verrà comunicata alla ditta aggiudicataria almeno sette giorni prima l'inizio del medesimo, nelle forme e termini previsti dalla procedura di gara telematica sul Mepa di Consip S.p.A. che verrà espletata a tal fine, previa individuazione degli operatori economici a seguito di apposita indagine di mercato. In caso di mancato avvio del servizio entro il termine iniziale del 01 luglio 2020, per inadempimento derivante da fatto colposo e/o doloso imputabile alla ditta affidataria, la stessa dovrà riconoscere a titolo di penale, l'importo di €.100,00 (eurocento/00) per ogni singolo giorno di ritardo, che sarà decurtato direttamente sul corrispettivo dovuto per il servizio aggiudicato. Costituisce causa di risoluzione di diritto del contratto a norma dell'art.1456 del Codice Civile, con conseguente incameramento della garanzia e risarcimento del danno, il mancato inizio del servizio o inizio del servizio stesso, con un ritardo superiore a giorni 7 (sette). Costituisce, inoltre, causa di risoluzione di diritto del contratto con la ditta affidataria del servizio, il successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, al quale consegue l'incameramento della garanzia ed il pagamento del corrispettivo pattuito, che sarà riconosciuto solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta, fatto salvo il risarcimento del danno. Nell'ipotesi di sospensione del servizio durante il periodo oggetto di affidamento per cause di forza maggiore, ragioni di necessità, motivi di pubblico interesse e/o circostanze non ascrivibili all'amministrazione, anche a fronte di eventuali misure di contenimento del contagio dal nuovo coronavirus Covid-19, alla ditta affidataria verranno riconosciute le spese sostenute per l'attivazione del servizio, fino al limite massimo di un terzo dell'importo dell'affidamento, dietro presentazione di idonea documentazione, oltre ad un compenso sulla base dei giorni di servizio effettuati, da calcolarsi sul valore del contratto al netto delle spese sostenute, a titolo di corrispettivo ed indennizzo, omnicomprendente anche dei costi aziendali e del costo del personale, il tutto entro il limite massimo dell'importo dell'affidamento, a tacitazione, saldo e stralcio definitivo di qualsivoglia diritto, ragione e/o pretesa. Rimane esclusa ogni forma di proroga del termine dell'appalto.
- c) La società affidataria dovrà mantenere in piena efficienza la funzionalità dei parchimetri per l'intera durata contrattuale, ed inoltre dovrà provvedere alla manutenzione/riparazione ordinaria e straordinaria dei parchimetri non funzionanti entro 24 ore dalla segnalazione, e garantire in tale termine l'integrale ripristino della loro funzionalità, ivi compresi gli atti di intervento conseguenti ad episodi di vandalismo, senza alcuna spesa o onere a carico dell'Amministrazione.
- Tutti i parchimetri dovranno essere regolarmente vuotati in misura tale da essere sempre perfettamente funzionanti e dovranno avere struttura altamente protetta da atti vandalici o tentativi di scasso e possedere le caratteristiche, le omologazioni e certificazioni richieste per legge, nonché essere dotati di dispositivi tali da consentire il pagamento della sosta anche attraverso carte di credito e carte di debito (art.1 comma 901 della Legge 28.12.2015 n.208). La ditta affidataria dovrà, inoltre, provvedere al controllo periodico dei parchimetri per la verifica del corretto funzionamento ed assicurare tempestivo ed immediato intervento del proprio personale tecnico in caso di guasto o malfunzionamento dei parchimetri stessi. La ditta affidataria dovrà inoltre effettuare la pulizia periodica dei parchimetri, assicurando che gli impianti rimangano sempre con i frontalini perfettamente

leggibili. La scelta dei punti ove collocare i parchimetri dovrà avvenire secondo le direttive impartite dal Comando di Polizia Locale, in relazione alle esigenze di viabilità e di armonizzazione con il contesto cittadino.

**ATTESO** che con il più volte citato atto deliberativo di Giunta Comunale n.76 del 28.04.2020, stante l'impossibilità per l'Ente di provvedere direttamente alla gestione dei parcheggi in esame a causa della mancanza, nella propria dotazione organica, di personale da destinare al servizio di gestione, si è dato mandato al Comandante della Polizia Locale di provvedere alla procedura di selezione per l'affidamento della gestione del servizio, conformemente alle disposizioni di cui al medesimo provvedimento, mediante espletamento della conseguente procedura di gara telematica sul Mepa di Consip S.p.A., previa individuazione degli operatori economici a seguito di apposita indagine di mercato;

**ACCERTATA**, peraltro, la necessità di imputare nel bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario il corrispettivo massimo stimato per l'affidamento in parola, quantificato in complessivi €43.000,00, di cui €35.245,90 a titolo di imponibile ed €7.754,10 per l'IVA relativa al 22%, sul Capitolo 1566/0 "*Istituzione servizio e controllo parcheggi a pagamento*", appositamente individuato ai fini dell'affidamento del servizio in esame;

**CONSTATATO** che sulla base di quanto previsto dall'art. 35, comma 1, del D. Lgs. n.50/2016 sul riordino della disciplina vigente in tema di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, il valore dell'appalto non supera la soglia di rilievo comunitario;

**CONSIDERATO** che l'art. 36, comma 2, lettera a) del nuovo codice degli Appalti prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro possa avvenire tramite affidamento diretto, adeguatamente motivato;

**RILEVATO** che l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

**ACCLARATO** che in considerazione del valore del presente affidamento risulta applicabile la previsione dell'art.36, comma 2, let. a), del D. Lgs. n.50/2016 "*Codice dei contratti pubblici*", il quale stabilisce che per affidamenti di importo inferiore ad €40.000,00 è consentito fare ricorso all'affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

**RITENUTO** che la motivazione per procedere all'affidamento diretto è nel rispetto dei principi di cui all'art.30 del D. Lg.vo n.50/2016 e con particolare riferimento ai criteri di efficienza, efficacia ed adeguatezza dell'azione amministrativa;

**DATO ATTO** che:

- l'importo del suddetto servizio risulta essere di valore inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

- ai sensi dell'art.1, comma 450, della Legge 27.12.2006 n.296, come modificato con Legge 06.07.2012 n.94, gli Enti Locali, per gli affidamenti di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, ovvero all'utilizzo di convenzioni Consip S.p.A.;

**RICHIAMATO** l'art.1, comma 1, del D. L. 06.07.2012 n.95, convertito in Legge 07.08.2012 n.135, nella parte in cui dispone che i contratti stipulati in violazione dell'art.26 comma 3, della Legge 23.12.1999 n.488 ed i contratti stipulati in violazione

degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip s.p.a. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa;

**VERIFICATO** che la Consip S.p.A., quale società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici, non ha attualmente attivato convenzioni per la fornitura di servizi comparabili con quelli in parola, alle quali poter eventualmente aderire ai sensi dell'art. 26, comma 3, della citata Legge 23 dicembre 1999 n.488 e successive modifiche e integrazioni;

**VISTO** il comma 3 dell'art. 1 del D. L. 06.07.2012 n. 95, convertito in Legge 07.08.2012 n.135, il quale prevede che *"le amministrazioni pubbliche ... possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

**DATO ATTO** che, dopo un'attenta disamina dei prodotti presenti nei vari bandi del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ed in particolare nel Bando *"Beni/Veicoli e Forniture per la Mobilità"* è emersa la presenza della tipologia dei beni sopraindicati;

**VISTO** il D. Lgs. n.50 del 18 aprile 2016 concernente *"Disposizioni per l'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*, che prevede l'affidamento diretto per servizi e forniture di beni, la cui entità sia inferiore ai 40.000,00 Euro;

**VERIFICATI** gli adempimenti di cui al D.Lgs 14 marzo 2013, n.33 recante *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;

**RITENUTO**, pertanto, necessario, stante la scadenza del precedente rapporto contrattuale, nonchè l'imminente arrivo della stagione estiva 2020, anche in funzione della ristrettezza dei tempi a propria disposizione, procedere ad affidamento diretto del servizio in oggetto per l'anno 2020, in applicazione di quanto disposto dal citato dell'art.36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. n.50/2016, preceduto da apposita indagine di mercato, mediante pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse, diretto alla individuazione degli operatori economici a cui formulare richiesta di offerta (R.D.O.) nella espletanda procedura di gara telematica sul Mepa di Consip S.p.A., fermo restando il possesso dei necessari requisiti richiesti *ex lege*;

**DATO ATTO** che il citato art.30, comma 1, del Codice degli Appalti dispone che l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi e forniture si svolga nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza e che nell'affidamento degli appalti le stazioni appaltanti devono rispettare, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

**PRESO ATTO** che:

- a. in applicazione del principio di economicità, l'importo a base della negoziazione è stato mediamente determinato sulla base della spesa storica sostenuta dall'amministrazione comunale per il servizio in oggetto;
- b. in applicazione del principio di efficacia, l'affidamento è disposto per rispondere alle esigenze dell'amministrazione comunale;
- c. in applicazione del principio di tempestività, si dispone che lo svolgimento della procedura avvenga in modo da garantire il rispetto della tempistica prevista per l'avvio del servizio;



- d. in applicazione del principio della correttezza si dispone che l'operatore economico aggiudicatario venga individuato a seguito di un procedimento che consenta ai soggetti potenzialmente interessati di presentare, a parità di condizioni, la manifestazione di interesse;
- e. in applicazione del principio di libera concorrenza, si dispone la pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse per il periodo di quindici giorni, considerato congruo ai fini della sollecitudine propria della procedura che si intende attivare, che apre il mercato a tutti i soggetti interessati a negoziare con il Comune di Tortoreto, che abbiano manifestato validamente il loro interesse a partecipare, permettendo nella fase successiva di concorrere tra loro;
- f. in applicazione dei principi di non discriminazione e di parità di trattamento, si richiede il possesso dei requisiti professionali minimi, che non comportano preferenze o esclusioni di sorta, con contemporaneo invito a presentare le offerte da parte degli operatori che parteciperanno alla procedura, in relazione alle prestazioni da svolgere;
- g. in applicazione dei principi di trasparenza e pubblicità, si garantisce il rispetto degli obblighi di pubblicità richiesti dalla normativa;
- h. in applicazione del principio di proporzionalità, si prevede di ricorrere ad un sistema di contrattazione adeguato in rapporto al valore economico dell'affidamento, che non richieda procedimenti, atti, requisiti, documentazione ed oneri eccessivi per l'amministrazione e gli operatori economici;

**PRECISATO** ai sensi e per gli effetti di cui all'art.192 del D. Lg.vo n.267/2000 che:

- oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento di autovetture senza custodia, nelle aree innanzi specificate, tutti i giorni della settimana, con avvio del servizio dal 01 luglio 2020 e termine finale il 13 settembre 2020, dalle ore 08:00 alle ore 24:00;
- il fine pubblico che si intende perseguire è quello di garantire una maggiore disponibilità e fruibilità degli spazi di sosta, nelle aree innanzi specificate, oggetto del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento senza custodia per le autovetture;
- la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto preceduto da apposita indagine di mercato, tesa ad individuare gli operatori economici da invitare nella successiva procedura di gara telematica sul Mepa di Consip S.p.A., in presenza dei requisiti richiesti ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a), del D. Lgs n.50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici";
- l'aggiudicazione dell'appalto avvenga con il criterio del minor prezzo, da determinarsi mediante migliore offerta in termini di sconto con maggior ribasso percentuale sull'importo massimo stimato dell'appalto, posto a base di gara, ai sensi dell'art.95, comma 4, lettera c), del D. Lgs n.50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici",
- la forma del contratto che verrà stipulata sarà quella dello scambio di documenti di offerta e di accettazione elaborata automaticamente dal portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), sottoscritti in forma digitale dal fornitore e dal R.U.P.;

**DATO ATTO** che l'avviso sarà pubblicato per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio informatico, nonchè sul profilo web dell'Ente committente e nella Sezione "bandi e contratti" della pagina telematica "amministrazione trasparente";

**RITENUTO** di procedere alla approvazione dei seguenti atti tecnici e/o documenti, stante la rispondenza degli stessi ai fini ed alle esigenze dell'Amministrazione Comunale:

- Disciplinare di gara;
- Capitolato speciale di appalto, con allegate planimetrie come appresso:

- Planimetria “A” del Lungomare Sirena, da Via Isonzo a Via Napoli, con evidenziazione del lato est del lungomare, nonché di Piazza Caduti del Mare e di Piazza Caduti di Nassiriya, quali aree pubbliche interessate alla sosta a pagamento delle autovetture;
  - Planimetria “B” di Piazza Berlinguer, con evidenziazione delle aree nord e centrale, quali aree pubbliche interessate alla sosta a pagamento delle autovetture;
  - Planimetria “C” del Lungomare Sirena, a sud di Via Napoli, con evidenziazione di Piazzale del Marinaio, quale area pubblica interessata, a lato est, alla sosta a pagamento delle autovetture;
- Avviso pubblico di invito a presentare la manifestazione di interesse, con pedissequo modello/schema di istanza di partecipazione con contestuali dichiarazioni connesse;
- Modello per la presentazione dell’offerta economica;

**DATO ATTO** che è stato acquisito lo SMART GIC: **Z942CF010D** tramite sistema SIMOG presso il portale dell’Autorità Nazionale Anticorruzione A.N.A.C., ai fini sia della tracciabilità di cui alla Legge n.136/2010, che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

**RICHIAMATI** il decreto sindacale di nomina della sottoscritta a responsabile del Settore n.3 “Polizia Locale”, Prot. n.39229 in data 31.12.2019;

**VISTI:**

- il vigente regolamento per la disciplina dei contratti;
- il regolamento comunale per l’acquisizione in economia di beni e servizi;
- lo statuto comunale;
- il Regolamento comunale per l’organizzazione degli uffici e dei servizi ed il regolamento comunale del Corpo di Polizia Municipale;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti locali”, con particolare riferimento all’art. 107 (Funzioni e responsabilità della dirigenza);
- l’art. 18 del D.L. 22 giugno 2012 n.83, convertito, con modificazioni, nella Legge 07.08.2012 n.134, in punto di pubblicità sulla rete internet;
- la legge 7 agosto 1990, n.241;
- vigente regolamento comunale di contabilità;
- la circolare del Ministero per la Funzione Pubblica 24 febbraio 1995, n.7/95 (G.U.28.03.1995, n.73) concernente l’argomento;

## D E T E R M I N A

*Di ritenere la sopra riportata narrativa parte integrante e sostanziale del presente atto, di cui costituisce anche motivazione ai sensi e per gli effetti di cui all’art.3 della Legge n.241/1990, e, di conseguenza, nei limiti delle competenze attribuitegli a termine del comma 2) dell’art.109 del T.U.E.L. approvato con D.lgs.18 agosto 2000, n. 267 e, con riferimento agli atti deliberativi richiamati in premessa, di:*

1. **ADOTTARE**, in forza dell’art.32 del D. Lgs. n.50/2016, il presente provvedimento quale determinazione a contrarre ai sensi dell’art.192 del D.Lgs.n.267/2000 e s.m.i., al fine di procedere alla selezione del contraente per l’affidamento del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento senza custodia riservato alle sole autovetture di cui al presente atto, con fornitura (comodato), installazione, manutenzione di un sistema di esazione delle tariffe tramite apparecchiature elettroniche per il controllo del tempo di stazionamento delle

autovetture (n.36 parchimetri) e l'installazione delle attrezzature e servizi finalizzati alla gestione dei parcheggi a pagamento senza custodia riservati alle autovetture. Il servizio si compone dell'insieme delle prestazioni necessarie per la gestione completa del servizio di gestione della sosta a pagamento, meglio descritte nel capitolato speciale di appalto e nel disciplinare di gara, nonché nell'avviso pubblico di invito a presentare la manifestazione di interesse.

2. **ATTIVARE** la procedura per l'affidamento del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento di autovetture senza custodia, nelle appresso specificate aree di sosta, tutti i giorni della settimana, con avvio del servizio dal 01 luglio 2020 e termine finale il 13 settembre 2020, dalle ore 08:00 alle ore 24:00:

- a) Lungomare Sirena – lato est, nel tratto compreso tra Via Isonzo (a nord) e Via Napoli (a sud);
- b) Piazza Berlinguer – aree nord e centrale;
- c) Piazza Cadute del Mare – lato nord est;
- d) Piazza Caduti di Nassiriya – lato nord est;
- e) Piazzale del Marinaio – lato est;

il cui numero indicativo degli stalli interessati alla sosta a pagamento sull'intera area innanzi individuata è di circa 933 unità, per una lunghezza viaria totale di circa Km.4,0;

il tutto preceduto da apposita indagine di mercato previa pubblicazione di avviso pubblico di invito a presentare manifestazione di interesse, con successiva procedura di gara telematica sul Mepa di Consip S.p.A., mediante richiesta di offerta (R.D.O.) rivolta a tutti gli operatori qualificati che abbiano validamente manifestato il loro interesse a partecipare e dichiarato il possesso dei requisiti richiesti, nel rispetto del principio di libera concorrenza, economicità dell'affidamento e di non discriminazione, che regolano l'azione amministrativa, ed alle principali condizioni contrattuali richiamate in premessa, con la precisazione che, sono ammessi a manifestare interesse anche gli operatori economici invitati e non affidatari del precedente appalto, nonché il contraente uscente e ciò, anche a fronte del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale e dell'interesse pubblico in circostanza soddisfatto.

3. **STABILIRE** che, per l'anno 2020, stante la scadenza del precedente rapporto contrattuale e l'imminente arrivo della stagione estiva, nonché tenuto conto della ristrettezza dei tempi a disposizione, si proceda all'affidamento diretto del servizio in esame, in applicazione di quanto disposto dall'art.36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. n.50/2016, previa apposita indagine di mercato, mediante pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse, diretto alla individuazione degli operatori economici qualificati a cui formulare richiesta di offerta (R.D.O.) nella espletanda procedura di gara telematica sulla piattaforma del sistema Mepa di Consip S.p.A., portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), fermo restando il possesso dei necessari requisiti richiesti *ex lege* dal Capitolato speciale di appalto e dal disciplinare di gara, che dovrà essere autodichiarato all'atto di partecipazione alla gara, mediante compilazione del DGUE (Documento di Gara Unico Europeo), come da documento elettronico che verrà caricato nel sistema Me.Pa. nella richiesta di R.d.O., da restituire compilato e firmato digitalmente, e che, comunque, sarà verificato per il soggetto affidatario da parte della stazione appaltante.

4. **ASSUMERE**, quale criterio di individuazione dell'offerta, ai fini della aggiudicazione dell'appalto, il criterio del minor prezzo, da determinarsi mediante migliore offerta in termini di sconto con maggior ribasso percentuale sull'importo massimo stimato dell'appalto, posto a base di gara, pari a €.35.245,90, ai sensi dell'art.95, comma 4, lettera c), del D. Lgs n.50/2016 "*Codice dei Contratti Pubblici*";
5. **APPROVARE** i seguenti atti tecnici e/o documenti, stante la rispondenza degli stessi ai fini ed alle esigenze dell'Amministrazione Comunale, che costituiscono tutti parte integrante e sostanziale della presente determinazione:
- Disciplinare di gara;
  - Capitolato speciale di appalto, con allegate planimetrie come appresso:
    - Planimetria "A" del Lungomare Sirena, da Via Isonzo a Via Napoli, con evidenziazione del lato est del lungomare, nonché di Piazza Caduti del Mare e di Piazza Caduti di Nassiriya, quali aree pubbliche interessate alla sosta a pagamento delle autovetture;
    - Planimetria "B" di Piazza Berlinguer, con evidenziazione delle aree nord e centrale, quali aree pubbliche interessate alla sosta a pagamento delle autovetture;
    - Planimetria "C" del Lungomare Sirena, a sud di Via Napoli, con evidenziazione di Piazzale del Marinaio, quale area pubblica interessata, a lato est, alla sosta a pagamento delle autovetture;
  - Avviso pubblico di invito a presentare la manifestazione di interesse, con pedissequo modello/schema di istanza di partecipazione con contestuali dichiarazioni connesse;
  - Modello per la presentazione dell'offerta economica;
6. **DISPORRE** che gli atti e/o documenti innanzi elencati al punto *sub* n.5 vengano tutti pubblicati per 15 giorni consecutivi, all'Albo Pretorio informatico dell'Ente, nonché sul profilo web dell'Ente committente e nella Sezione "*bandi e contratti*" della pagina telematica "*amministrazione trasparente*";
7. **STABILIRE**, in ragione di quanto disposto dall'art.192, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267, che:
- **l'oggetto del contratto** è l'affidamento del servizio di gestione di parcheggi a pagamento di autovetture senza custodia, nelle aree specificate nella parte motiva di cui al presente atto, con fornitura (comodato), installazione, manutenzione di un sistema di esazione delle tariffe tramite apparecchiature elettroniche (almeno n.36 parchimetri) per il controllo del tempo di stazionamento dei veicoli, tutti i giorni della settimana, con avvio del servizio dal 01 luglio 2020 e termine finale il 13 settembre 2020, dalle ore 08:00 alle ore 24:00;
  - **il fine pubblico che si intende perseguire** è quello di garantire una maggiore disponibilità e fruibilità degli spazi di sosta, nelle aree innanzi specificate, oggetto del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento senza custodia per le autovetture;
  - **la modalità di scelta del contraente** è quella dell'affidamento diretto preceduto da apposita indagine di mercato, tesa ad individuare gli operatori economici da invitare nella successiva procedura di gara telematica sul Mepa di Consip S.p.A., in presenza dei requisiti richiesti ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a), del D. Lgs n.50/2016 "*Codice dei Contratti Pubblici*";



- **l'aggiudicazione dell'appalto avvenga con il criterio del minor prezzo**, da determinarsi mediante migliore offerta in termini di sconto con maggior ribasso percentuale sull'importo massimo stimato dell'appalto, posto a base di gara, ai sensi dell'art.95, comma 4, lettera c), del D. Lgs n.50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici",
- **la forma del contratto** che verrà stipulato sarà quella dello scambio di documenti di offerta e di accettazione elaborata automaticamente dal portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), sottoscritti in forma digitale dal fornitore e dal R.U.P.;

8. **IMPEGNARE** la somma complessiva di €.43.000,00 oneri fiscali compresi, di cui €.35.245,90 a titolo di imponibile ed €.7.754,10 a titolo di Iva al 22%, nel seguente modo, con imputazione della complessiva somma nel bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario 2020, in cui l'obbligazione giuridica passiva diviene esigibile:

Cod. Siope	Cod.Mecc.	Capitolo	Art.	Impegno	Sub	Gest. (C / R)	Importo
1306	03.01.1.03.02.15.012	1566	0			C	43.000,00
<b>TOTALE</b>							43.000,00

9. **TRASMETTERE** la presente determinazione al Responsabile del Servizio Finanziario, per gli adempimenti di competenza ed i riscontri amministrativi, contabili e fiscali, ai sensi del comma 4 dell'art.184 e del comma 4 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000.

10. **DARE ATTO** che:

- a. Il codice identificativo di gara è **CIG: Z942CF010D**, acquisito tramite sistema SIMOG presso il portale dell'Autorità Nazionale Anticorruzione A.N.A.C., ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge n.136/2010, che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici.
- b. La Ditta dovrà essere in regola con i versamenti contributivi, certificabili mediante Certificato Unico di Regolarità Contributiva – DURC.
- c. Sono stati effettuati gli adempimenti in punto di pubblicazione previsti ai sensi e per gli effetti di cui al D.Lgs 14 marzo 2013, n.33 in materia di "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
- d. I pagamenti in conto o a saldo in dipendenza del presente atto sono effettuati mediante accredito su apposito conto corrente bancario o postale acceso presso banche o presso la Società Poste Italiane s.p.a., ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136;
- e. Il Fornitore ha l'obbligo di comunicare a questo Ente, tempestivamente e, comunque, entro sette giorni dalla loro accensione, gli estremi identificativi dei conti correnti di cui al precedente comma 1 nonché, nello stesso termine, le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di essi;
- f. E' fatto obbligo al Fornitore, pena la nullità assoluta del presente atto, di osservare, in tutte le operazioni ad esso riferite, le norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136;
- g. La clausola risolutiva di cui al comma precedente sarà avviata in tutti i casi in cui le transazioni sono state eseguite senza avvalersi di banche o di Società Poste

Italiane s.p.a.;

- h. Per quanto non previsto nel presente atto, si applicano le disposizioni del codice dei contratti emanato con D.Lgs. 18.04.2016, n.50;
- i. Demandare al responsabile del procedimento gli adempimenti successivi e consequenziali al presente atto.

La presente determinazione ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata nel sito web istituzionale di questo Comune.

A norma dell'art. 8 della Legge 241/1990, si rende noto che il responsabile del procedimento è il / la sig. Polletta Sabrina, e che potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefono (0861/ 7851).

Il Responsabile del procedimento  
Polletta Sabrina



Il Dirigente  
Polletta Sabrina



## IL RESPONSABILE DEL SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

In relazione al disposto dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

### APPONE

Il visto di regolarità contabile

### ATTESTA

La copertura finanziaria della spesa, come di seguito specificata:

<b>Impegno</b>	150						
<b>Sub.</b>							
<b>Liquidazione</b>							
<b>Anno</b>	2020						

*"Amministrazione Aperta"*

Pubblicazione dal 13/05/2020

Dalla Civica Residenza, li

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario  
MARCHEGIANI MARINA

